**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ТЫНДЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики города Тынды на 2022-2024 годы обеспечивают преемственность направлений, определенных в предшествующем периоде, и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров городского бюджета, а также для повышения стабильности ведения экономической деятельности на территории города Тынды и роста налогового потенциала муниципального образования.

В приоритетах бюджетной политики на среднесрочный период сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей.

Исходя из принципа ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности городского бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Основные направления налоговой политики города Тынды на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика - один из основных инструментов регулирования экономических процессов, представляет собой систему целенаправленных действий в области налогообложения на основе экономических, правовых и организационно-контрольных мероприятий.

Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Решением Тындинской городской Думы «О нормативном правовом акте города Тынды «№ 23-НПА от 28.09.2020 «О бюджетном процессе в городе Тынде» исходя из приоритетов, определенных документами:

Федерального уровня:

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2021 год от 21.04.2021;

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427   
«О мерах по социально – экономическому развитию Дальнего Востока»;

Общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года (протокол № 36, раздел VII) № П13-60855 от 02.10.2020).

Национальными проектами и федеральными проектами.

Регионального уровня:

Стратегией социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 13.07.2012 № 380;

Комплексным планом социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Амурской области от 31.01.2018 № 12-р;

Планом мероприятий по исполнению соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Амурской области в 2021 году, утвержденным распоряжением Правительства Амурской области от 22.03.2021 № 69-р;

Региональным планом мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Амурской области, утвержденным распоряжением губернатора Амурской области от 30.12.2020 № 300-р;

Региональными проектами.

При формировании Основных направлений налоговой политики учитывались:

основные приоритеты государственных и муниципальных программ и подпрограмм в экономике и социальной сфере;

основные обязательства Соглашения о мерах по социально экономическому развитию и оздоровлению муниципальных города Тынды Амурской области от 15.01.2021 № 02-м-12/06, заключенного между Министерством финансов Амурской области и городом Тындой.

Основные цели и задачи налоговой политики на 2022-2024 годы:

Сохраняются задачи, поставленные в 2020-2021 годах:

обеспечение сбалансированности бюджета города Тынды;

реализация приоритетных направлений социально-экономического развития Амурской области;

поддержка предпринимательской и инвестиционной активности и привлечение инвестиций на территории города;

повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда;

дополнительная поддержка социально незащищенных граждан.

Дополнительно предусмотрены задачи:

1. сохранение устойчивости экономики;

2. повышение привлекательности налогового климата и создание условий для увеличения доходной базы бюджета города;

3. реализация мер, направленных на укрепление социальной защиты населения, в том числе по устранению последствий коронавирусной инфекции.

А также с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции предусмотрены задачи:

- обеспечение условий для восстановления стабильного развития малого бизнеса, в том числе в целях восстановления деятельности малого и среднего предпринимательства после распространения коронавирусной инфекции.

Основные направления налоговой политики учтены при планировании городского бюджета. Данный документ является базой для подготовки органами исполнительной власти города изменений в решения о налогах и сборах.

**Основные итоги реализации налоговой политики в 2020-2021 годах**

Основные направления налоговой политики формируются на основе преемственности заложенных в предшествующие годы базовых принципов и условий налогообложения, а также обоснованного распределения налоговой нагрузки между секторами экономики категориями налогоплательщиков.

Принятые меры в рамках налоговой политики, реализуемой в 2020-2021 годах позволили:

- обеспечить исполнение бюджета;

- стабилизировать рост социальных показателей;

- выполнить показатели, отраженные в Указах Президента Российской Федерации;

-предоставить поддержку социально незащищенным гражданам.

Проведена работа по устранению неэффективных налоговых льгот.

Рассмотрена объективность применения льготных категорий по земельному налогу.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот, по результатам которой составлены планы по устранению неэффективных налоговых льгот в части отмены льготы по земельному налогу для казенных, бюджетных и автономных учреждений.

Прекращает действие снижение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц (для коммерческой недвижимости) в том числе:

в размере 0,95 процента кадастровой стоимости объекта налогообложения (установленного на период ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции) с 01.01.2020 до 01.01.2021;

в размере 1 процента кадастровой стоимости объекта налогообложения, установленного с 01.01.2019 до 01.0.1.2022.

**Основные направления налоговой политики на 2022-2024 годы**

Налоговая политика направлена на обеспечение роста доходного потенциала, на проведение мер по стимулированию экономического роста, улучшению инвестиционного климата и созданию дополнительных рабочих мест, а также минимизацию последствий распространения коронавирусной инфекции.

Администрацией планируется дальнейшее совершенствование инструментов поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

- установление оптимальных условий налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведение информационно-разъяснительной кампании в целях обеспечения возможности плавного перехода с единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы;

- пересмотр потенциально возможного дохода индивидуальных предпринимателей, применяющим патентную систему налогообложения;

- дополнение перечня видов деятельности, в отношении которых применятся патентная система налогообложения;

- реализация специальных программ поддержки пострадавших отраслей.

Предполагается, что последствия коронавируса и самой крупной по масштабам и временному интервалу остановки экономики в современной истории России, по предварительным данным будут преодолены от 1 года до 4 лет.

Основные направления налоговой политики на 2022-2024 годы ориентированы на достижение целей, показателей и результатов в следующих сферах:

обеспечение необходимого уровня доходной базы городского бюджета для поддержания бюджетной сбалансированности;

улучшение условий ведения и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с целью стабилизации их финансового состояния после ликвидации последствий, связанных с распространением коронавирусной инфекции;

совершенствование налогообложения для малого предпринимательства;

стимулирование инвестиционной деятельности, повышение производительности труда;

устранение неэффективных налоговых льгот;

социальная поддержка населения;

совершенствование законодательства в части налогообложения.

В рамках основных направлений налоговой политики в 2022 - 2024 годах будет продолжена работа по реализации следующих мероприятий:

1.Обеспечение необходимого уровня доходной базы городского бюджета для поддержания бюджетной сбалансированности. С этой целью реализации продолжается реализация следующих мероприятий:

мониторинг финансовых и экономических показателей;

анализ налоговых поступлений в городской бюджет от деятельности крупных налогоплательщиков;

ежемесячный мониторинг налоговых поступлений и объем недоимки в городской бюджет;

проведение работы по устранению задолженности по уплате НДФЛ в бюджет организациями (предприятиями), осуществляющими деятельность на территории города Тынды;

мониторинг выполнения обязательств Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

2. Совершенствование налогообложения и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства с целью стабилизации финансового состояния после ликвидации последствий, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Продолжена ранее организованная работа по:

рассмотрению объективности установления размера потенциального возможного к получению годового дохода индивидуальными предпринимателями и совершенствованию патентной системы налогообложения на территории города;

проведению информационной работы с предпринимательским сообществом по совершенствованию патентной системы налогообложения;

сохранение действующих налоговых преференций, в соответствии с налоговым законодательством.

3. Совершенствование принятых решений в части налогообложения:

- приведение их в соответствие новым положениям Налогового кодекса Российской Федерации и федеральным налоговым Законам;

- дополнение перечня видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения с целью приведения в соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации;

- рассмотрение обращений налогоплательщиков на предмет установления налоговых льгот или пониженных ставок;

- рассмотрение возможности установления дополнительных налоговых преференций для социально незащищенных категорий граждан.

**Основные итоги реализации бюджетной политики в 2020 году и первой половине 2021 года и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2022 - 2024 годы**

Необходимость реализации амбициозных целей развития, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в ближайшие годы требует обновления подходов к реализации государственной политики.

Так, основным инструментом реализации указанных целей стали участие города Тынды в национальных проектах. Значимость национальных целей развития с точки зрения бюджетной политики подчеркивается тем фактом, что для достижения указанных целей, включая ускорение темпов роста экономики, обеспечение роста реальных доходов населения и снижение бедности, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создания современной комфортной инфраструктуры, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в приоритетном порядке.

При этом за счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов: для каждого регионального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих федеральных проектов как структурных элементов государственных программ. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Одним из приоритетов является система мер социальной поддержки граждан в Амурской области, которая направлена на обеспечение благосостояния отдельных категорий граждан.

В связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции в 2021 году социальная политика параллельно ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством поддержки наиболее уязвимых групп граждан.

В 2020 году были достигнуты целевые индикаторы роста заработной платы отдельным категориям работников, определенных «майскими» Указами Президента Российской Федерации 2012 года в размере 100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, сложившегося в регионе.

В очередном финансовом году и в плановом периоде 2023 – 2024 годов повышение оплаты труда работникам бюджетного сектора экономики остается одним из основных направлений бюджетных расходов.

В 2021 году финансово обеспечено сохранение соотношения оплаты труда отдельным категориям работников, определенных «майскими» Указами Президента 2012 года (педагогическим работникам сферы образования, медицинским работникам, работникам в сфере культуры, социальным работникам) в размере 100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, сложившегося в регионе.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ, в 2021 году предусмотрены средства городского бюджета на доведение оплаты труда до уровня МРОТ. Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2021 года составил 12 792 рублей, что с учетом районного коэффициента и северной надбавки составило 28 142,40 руб..

Финансирование бюджетных и автономных учреждений, которое осуществляется в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели.

В 2021 году основным приоритетом остается:

- реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- в сфере предоставления муниципальных услуг:

1. формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, и работ, а также нормативов затрат на их оказание;
2. реализация механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

Исполнение городского бюджета, как и в предыдущие годы осуществляется на основе кассового плана. Кассовый план формируется исходя из прогноза поступления по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

В течение 2018-2021 годов непрерывно реализуется комплекс мероприятий направленных на снижение объемов просроченной кредиторской задолженности.

Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иную цель предоставляются из городского бюджета с учетом потребности в средствах и наличия фактических остатков средств на счетах учреждений. Это позволило минимизировать остатки средств на лицевых счетах.

# Основные направления бюджетной политики на 2022 - 2024 годы

Бюджетная политика по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров городского бюджета исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов и допустимого уровня муниципального долга;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ области с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей городского бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения эффективности муниципального контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

Приоритетным направлением бюджетной политики также является концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных и местных проектов, направленных на достижение соответствующих федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов.

Достижение целей региональных проектов обеспечивается реализацией муниципальных и государственных программ Амурской области и входящих в них региональных проектов и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В целях организации эффективной системы мониторинга реализации региональных проектов обеспечивается:

- обособление мероприятий региональных проектов и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

- увязка направлений расходов городского и областного бюджетов с результатами региональных проектов, позволяющая осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на их реализацию.

Как и в прежние годы одним из важных направлений при формировании бюджета на 2022-2024 годы остается обеспечение повышения оплаты труда работникам бюджетного сектора экономики.

Предусмотрены бюджетные ассигнования по направлениям на сохранение достигнутого соотношения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы определяемых исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе:

ежегодного увеличения с 1 января в соответствии с макропрогнозом в части темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений (работников учреждений культуры, педагогов дополнительного образования) в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в размере 6,2%, 6,6% и 6,6%;

ежегодной индексации с 1 октября на 4% оплаты труда «неуказным» категориям работников;

увеличения бюджетных ассигнований на увеличение минимального размера оплаты труда до 13 617 руб. (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки, начисляемой в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями 29 957,40 руб.);

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 №13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» одной из задач является привлечение граждан Российской Федерации к участию в государственном и муниципальном управлении, повышения их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.

В рамках решения задачи по повышению эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств подведомственными учреждениями, сокращения доли неэффективных бюджетных расходов и экономии средств при размещении заказов и исполнении обязательств, проведения инвентаризации имущества, закрепленного за учреждениями в целях сокращения расходов, связанных с его содержанием, усилением работы по увеличению доходов от оказания платных услуг (работ) и иной предпринимательской деятельности с направлением полученных доходов на финансовое обеспечение деятельности учреждений.

С 2021 года финансирование расходов местных бюджетов по содержанию прочего персонала муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций осуществляется за счет средств субвенции из областного бюджета.

В указанном периоде будет продолжено развитие, направленное на повышение качества и эффективности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд, а также в целях профилактики и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Основным направлением бюджетной политики в области муниципального финансового контроля является организация соответствующей деятельности согласно статье 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля первоочередными задачами в 2022 году будут являться:

развитие правоприменительной практики;

повышение эффективности муниципального финансового контроля.

В 2022 году и плановом периоде продолжится работа, направленная на совершенствование механизмов  повышения эффективности бюджетных расходов в ходе исполнения городского бюджета по следующим направлениям:

- принятие получателями бюджетных средств бюджетных и денежных обязательств строго в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- планирование кассовых разрывов и источников их покрытия в целях недопущения рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, выполнения условий софинансирования государственной поддержки, оказываемой из областного и федерального бюджетов;

- исполнение бюджета на основе кассового плана;

- обеспечение реализации комплекса мер, направленных на недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам.

Также будет продолжена работа по повышению текущей ликвидности единого счета бюджета, в том числе за счет:

- использования механизмов временного заимствования свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений;

- установления требований к ограничению размеров авансовых платежей в контрактах (договорах) заключаемых получателями бюджетных средств и распространение этих требований на бюджетные и автономные учреждения.