



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 135, г. Благовещенск, 675023
тел. (4162) 59-60-10, факс (4162) 37-16-82
e-mail: secretar5@amurobl.ru

29.07.2019 № 01-13-3718

На № _____ от _____

О направлении обзора

Для использования в работе направляю обзор о результатах деятельности органов местного самоуправления Амурской области в сфере профилактики терроризма в первом полугодии 2019 года.

Прошу принять меры по устранению отмеченных в обзоре недостатков.

Приложение: на 7 листах, только адресату.



В.А. Кобелев

Обзор

о результатах деятельности органов местного самоуправления Амурской области в сфере профилактики терроризма за первое полугодие 2019 года

Аппаратом антитеррористической комиссии (далее – АТК области, Комиссия) Амурской области подведены итоги деятельности в сфере противодействия терроризму за 6 месяцев 2019 года.

В отчетном периоде обстановка на территории Амурской области в сфере противодействия терроризму оставалась стабильной и прогнозируемой. Террористических актов не допущено (АППГ – 0). Зарегистрировано 1 преступление террористической направленности по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ (АППГ – 0), а также 9 анонимных проявлений с угрозами терроризма. Возбуждено 9 уголовных дел по ч. 1 ст. 207 УК РФ.

Возбуждено 5 (АППГ – 8) уголовных дел: 2 – по ч. 2 ст. 280 УК РФ, 1 – по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ, 1 – по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ, 1 – по ч. 1 ст. 148 УК РФ. Окончено расследованием, с направлением в суд, 3 (АППГ – 9) уголовных дела по ч. 2 ст. 280 УК РФ.

Основными угрожающими факторами, влияющими на обстановку в сфере противодействия терроризму в регионе, являлись:

- проводимая международными террористическими организациями¹ активная пропаганда идеологии терроризма, реализуемая посредством сети Интернет и направленная на создание законспирированных ячеек, состоящих как из числа российских граждан, так и лиц, прибывших из государств Центрально-Азиатского региона по каналам миграции, в том числе, прошедших подготовку в лагерях террористов и получивших боевой опыт за рубежом;

- использование ими для совершения террористических актов не только находящегося в незаконном обороте оружия, различных боеприпасов и взрывчатых веществ, но и других общедоступных средств поражения;

- миграционные потоки из государств Центральной Азии и внутренней миграции из республик со сложной оперативной обстановкой, создающие предпосылки к легализации на территории региона лиц, причастных к террористической деятельности;

- выезд с территории области граждан в регионы со сложной оперативной обстановкой, в том числе, для участия в боевых действиях на стороне МТО;

- активизация региональных отделений партий и политических групп в период проведения крупных общественно-политических мероприятий и избирательных кампаний федерального, областного и муниципального уровней;

- возможный рост протестных настроений в регионе, вызванных снижением уровня жизни населения в связи с продолжающимся ростом цен на товары и услуги;

¹ Далее – МТО.

- большое количество объектов промышленности, топливно-энергетического комплекса, транспорта, жизнеобеспечения, а также арсеналов и баз хранения вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ Министерства обороны России, складов взрывчатых материалов промышленного назначения;

- строительство стратегических для экономики Российской Федерации объектов, уязвимых в террористическом отношении - космодром «Восточный», «Нижне-Бурейская ГЭС», газотранспортная система «Сила Сибири» и газоперерабатывающий комплекс, международный мостовой переход «Благовещенск – Хэйхэ»;

- недостаточная эффективность принимаемых мер по обеспечению анти-террористической защищенности² потенциальных объектов террористических посягательств (в первую очередь, объектов образования и транспортной инфраструктуры) и мест массового пребывания людей.

На основе поступивших отчетов и информационно-аналитических материалов аппаратом АТК области проведен анализ результатов работы муниципальных антитеррористических комиссий области в первом полугодии 2019 года.

Анализ показал, что деятельность органов местного самоуправления велась, в целом, с учетом складывающейся обстановки и в соответствии с решениями и рекомендациями АТК области.

Реализация мер по профилактике терроризма, координации взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти области, другими заинтересованными ведомствами и хозяйствующими субъектами в данной сфере осуществлялась в рамках деятельности 29 муниципальных АТК (далее – АТК МО, комиссия), из них: 1 – в ЗАТО, 7 – в городских округах, 20 – в муниципальных районах, 1 – в городском поселении.

С начала 2019 года в МО области проведено 72 (АППГ – 58) заседания АТК, на которых рассмотрено 140 (АППГ – 189) вопросов.

Регулирование деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма, обеспечение безопасности и анти-террористической защищенности предприятий жизнеобеспечения, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи, объектов и мест с массовым пребыванием людей осуществляется в рамках изданных главами муниципальных образований нормативных правовых актов. Органами местного самоуправления в первом полугодии 2019 года издано 28 нормативных правовых актов по профилактике терроризма и экстремизма и противодействию их идеологии на территории муниципальных образований.

Комиссиями обеспечивалось выполнение решений АТК области, протоколов заседаний Национального антитеррористического комитета (далее – НАК), а также собственных решений.

Деятельность АТК МО организована и ведется на плановой основе. Основным механизмом управленческого влияния на деятельность субъектов проти-

² Далее – АТЗ.

водействия терроризму, расположенных на территории муниципальных образований области, являются заседания АТК МО.

В рамках работы АТК МО осуществлялось заслушивание руководителей органов местного самоуправления, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – ТОФОИВ) и хозяйствующих субъектов о проведенной работе по антитеррористической защищенности подведомственных предприятий и учреждений и выполнении ранее данных рекомендаций. Принимались дополнительные меры по антитеррористической защищенности объектов производственной и социальной сфер, мест с массовым пребыванием людей, противодействию террористическим угрозам в период подготовки и проведения на территории муниципальных образований массовых общественно-политических, праздничных и культурно-спортивных мероприятий.

Организация и проведение информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе, путём распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий, осуществлялись органами местного самоуправления области в рамках реализации мероприятий регионального Комплексного Плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план), утвержденного губернатором области 28.03.2019, разработанного аппаратом АТК области с учетом изменений и дополнений и сформированных на его основе муниципальных планов.

Муниципальными организациями образования, культуры и спорта проводились мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, соблюдению толерантности в отношениях с другими людьми, тематические занятия и встречи молодежи и подростков с привлечением представителей правоохранительных органов, силовых структур, подразделений ГО и ЧС. Велась работа школьных и внешкольных секций и кружков.

Информационное сопровождение антитеррористической деятельности осуществлялось путем размещения материалов в местных СМИ и в сети Интернет.

Проведенный анализ результатов деятельности органов местного самоуправления области в сфере профилактики терроризма в первом полугодии текущего года показал, что, несмотря на определенную положительную динамику, в их работе в данном направлении еще имеются недостатки и неиспользованные резервы.

Так, реализацию мероприятий по профилактике терроризма в значительной степени затрудняет недостаточное финансирование, а также разброс по муниципальным программам и подпрограммам. Целевое финансирование мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма, муниципальными программами не предусматривается, поэтому данное направление деятельности в текущем периоде реализовывалось лишь в рамках образовательных и культурно-воспитательных программ.

Недостаточное финансирование мероприятий Комплексного плана, направленных на противодействие идеологии терроризма и экстремизма, отмеча-

ется в муниципальных образованиях области. В большинстве из них на данные цели выделяется не более 15 тыс. рублей в год, либо финансирование вообще не предусматривается: г.г. Белогорск, Свободный, Тында, Архаринский, Благовещенский, Бурейский, Ивановский, Константиновский, Мазановский, Ромненский, Тамбовский, Тындинский районы.

Вместе с тем, в г. Зея, ЗАТО Циолковский, Серышевском, Сковородинском районах на реализацию данных мероприятий выделено, соответственно, 210 тыс. рублей, 786,4 тыс. рублей, 404 тыс. рублей, 938 тыс. рублей.

В качестве недостатка отмечены факты низкой исполнительской дисциплины отдельных АТК МО, выразившиеся в нарушении ими сроков и порядка предоставления в аппарат АТК области требуемых отчетов, информационно-аналитических материалов к ним и иных сведений.

Так, в срок до 10.07.2019, в нарушение требований письма аппарата АТК области от 11.06.2019 № 01-13-2779 и от 25.06.2019 № 01-13-3050 не были предоставлены отчеты о результатах работы АТК МО из Архаринского, Благовещенского, Михайловского, Октябрьского, Тындинского районов, г. Райчихинска. О выполнении Комплексного плана – АТК Белогорского, Завитинского, Шимановского районов. Сроки направления результатов мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму (письмо аппарата АТК области от 11.06.2019 № 01-13-2779, срок 01.07.2019) не соблюдены АТК Благовещенского, Завитинского, Зейского, Михайловского, Октябрьского, Тамбовского районов, г. Свободного, ЗАТО Циолковский, пгт Прогресс. До настоящего времени не получены требуемые сведения из АТК пгт Прогресс (Комплексный план, отчет о работе АТК).

АТК Тындинского и Михайловского районов в аппарат АТК области направлен отчет о выполнении регионального Комплексного плана по устаревшей форме (предусмотренной Комплексным планом на 2013-2018 г.г.). Отчетность о работе АТК Благовещенского района не соответствует форме, используемой в текущем отчетном периоде. АТК г. Свободного своевременно не представлена информация о выполнении мероприятий Комплексного плана (в табличной форме).

В нарушение регламента работы АТК МО, предусматривающих ежеквартальное проведение заседаний, комиссиями Бурейского и Селемджинского районов в отчетном периоде 2019 года проведено только по одному заседанию.

В ходе изучения поступивших в первом полугодии 2019 года в аппарат АТК области отчетов и информационно-аналитических материалов из муниципальных АТК, а также результатов проведенных органами прокуратуры и аппаратом АТК области проверок, отмечена недостаточная организующая и координирующая роль комиссий при решении вопросов в сфере противодействия терроризму.

Члены муниципальных АТК, многие из которых являются представителями ТОФОИВ на местах, зачастую участвуют в работе комиссии формально, не проявляют заинтересованности и личной инициативы по проведению линии представляемых ими ведомств, в том числе при планировании работы в сфере

профилактики терроризма и выработке проектов управленческих решений комиссии в рамках своей компетенции. Все это негативно отразилось на эффективности принимаемых мер в области профилактики терроризма, в целом.

Рассмотрение информационно-аналитических материалов, характеризующих антитеррористическую деятельность органов местного самоуправления показало, что у ряда руководителей АТК МО отсутствует четкая и последовательная работа в организации данной деятельности, формальное отношение к планированию работы, не обеспечивается надлежащая координация межведомственного взаимодействия, а также исполнение решений (поручений) и указаний АТК области – Сковородинский, Зейский, Мазановский районы, пгт Прогресс.

По-прежнему, на деятельности АТК МО негативно сказывается отсутствие штатного аппарата, обладающего соответствующим уровнем подготовки. Секретарями АТК МО назначаются сотрудники городских и районных администраций, совмещающие работу в комиссии с исполнением своих непосредственных должностных обязанностей по занимаемой должности. При этом, как правило, необходимых знаний и опыта работы в сфере профилактики терроризма и экстремизма внештатные секретари не имеют, а проводимая с ними аппаратом АТК области методическая работа и обучение на учебных сборах из-за частой сменяемости кадров не эффективна.

Несмотря на то, что в соответствии с решением АТК области от 27.03.2017 № 79/2 (п. 2.2.) главам органов местного самоуправления было указано назначить должностных лиц из числа своих заместителей, ответственные за организацию работы по профилактике терроризма, организация этой работы, зачастую, по-прежнему, возлагается преимущественно на секретарей АТК МО.

Отмечается, что документы по вопросам антитеррористической деятельности для организации исполнения направляются напрямую секретарям АТК МО, без учета их компетенции и полномочий. Резолюции на документах, подлежащих исполнению, большей частью содержат формальные резолюции, без конкретных указаний исполнителям, формы и сроков контроля.

В связи с совершенствованием федерального законодательства в области противодействия терроризму аппаратом АТК области проводится комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на обеспечение его реализации субъектами противодействия терроризму, расположенных на территории Амурской области, в том числе, органами местного самоуправления.

На территории муниципальных образований находится большое число объектов инфраструктуры области, подпадающих под выполнение требования соответствующих Постановлений Правительства РФ, изданных в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» - объекты образования, культуры, спорта, торговли, гостиничного комплекса и др. Вместе с тем работа по их категорированию и обеспечению соответствующего уровня антитеррористической защищенности в отчетах АТК МО практически не отражена.

В отчетном периоде 2019 года при проверках исполнения законодательства в области противодействия терроризму надзирающими прокурорами выявлены

серьезные нарушения в г. Белогорске, Архаринском, Белогорском, Октябрьском, Ромненском, Тамбовском районах, в том числе: низкий уровень планирования деятельности АТК МО, недостаточный контроль за исполнением принятых решений, возложение обязанностей по организации деятельности по профилактике терроризма на лиц, не имеющих достаточного опыта и знаний.

Так, планом работы АТК Октябрьского района на 2019 год предусмотрены мероприятия по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций, при этом рассмотрение вопросов антитеррористической защищенности иных объектов не запланировано. Решения АТК носят формальный характер, не содержат мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов, не указываются сроки исполнения решений и исполнители, контроль за исполнением решений АТК не осуществляется.

Аналогичные недостатки и в деятельности АТК Архаринского района: отсутствуют сведения об исполнении решения комиссии, а также сведения, подтверждающие осуществление контроля за исполнением решений, своевременно не проведена актуализация сведений о членах комиссии. Данные факты свидетельствуют о формальном подходе к решению задач, возложенных на АТК МО.

Наряду с этим, выявлены просчеты в работе АТК Белогорского района.

Так, юридически не закреплено фактическое назначение работника администрации Белогорского района на должность секретаря АТК. Должностное лицо, фактически осуществлявшее полномочия секретаря комиссии, самостоятельно передало их исполнению подчиненному работнику, не обладающему необходимыми знаниями и квалификацией.

Отсутствует система контроля за исполнением решений АТК области и указаний ее аппарата. Подготовка к заседаниям комиссии ведется с нарушением установленных требований, без формирования обобщенных информационных материалов, с указанием имеющихся проблем, протоколы заседания не соответствуют установленной форме. Принимаемые решения не направлены на исполнение конкретных мероприятий и достижение результатов. В них отсутствуют исполнители и сроки исполнения.

Несмотря на отдельные недостатки в организации деятельности муниципальных АТК, принимаемые ими меры, в целом, способствовали сохранению в Амурской области стабильности общественно-политической обстановки, предупреждению угроз терроризма и экстремизма, обеспечению безопасности населения.

На основании изложенного, в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности АТК МО по реализации Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в сфере профилактики угроз терроризма и экстремизма:

1. Главам городских округов и муниципальных районов Амурской области – председателям муниципальных АТК:

1.1. Довести настоящий обзор до членов муниципальных АТК, руководителей и сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий в области профилактики терроризма.

1.2. Рассмотреть на заседаниях муниципальных АТК вопрос об организации деятельности органов местного самоуправления по реализации полномочий, определенных статьями 4.1. и 5.2. Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» с заслушиванием сотрудников, ответственных за ведение работы в данной сфере, с принятием конкретных мер, направленных на повышение качества работы ответственных должностных лиц.

1.3. Обеспечить подготовку и предоставление в аппарат АТК области отчетных статистических материалов (Комплексный план, Отчет о работе АТК, мониторинг) в строгом соответствии с предъявляемыми требованиями и в установленные сроки. Организовать надлежащий контроль за исполнительской дисциплиной подчиненных сотрудников.

1.4. О результатах проведенных мероприятий проинформировать аппарат АТК области к 15.10.2019.

Аппарат АТК Амурской области