

ТЫНДИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
(седьмой созыв)

**ПРОТОКОЛ  
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**  
по проекту нормативного правового акта города Тынды  
«О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды»

г. Тында

17.12.2019г.

Публичные слушания начались в 10-00 в актовом зале Администрации г. Тынды.  
**ПРИСУТСТВОВАЛИ:** 35 участников.

**Председествовал:** Магарламов И.Ю. – председатель организационного комитета по проведению публичных слушаний.

**Выступили:**

Магарламов И.Ю. – Сегодня, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Тынды проводятся публичные слушания по проекту нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», утверждённого решением Тындинской городской Думы от 15 ноября 2019 года №186 –Р-ТГД-VII «Об утверждении проекта нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» и вынесении его на публичные слушания».

Проект нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» опубликован в газете «Авангард» №6 за 16 ноября 2019 года, размещён на официальном сайте Администрации города Тынды в сети «Интернет»: gorod.tynda.ru.

Порядок проведения публичных слушаний регулируется «Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Тынде», утверждённом решением Тындинской городской Думы от 15.11.2011 № 357.

На момент начала публичных слушаний зарегистрировано 35 человек.

Предлагается следующий Регламент публичных слушаний:

1.Информация по проекту нормативного правового акта «О внесении изменений в Устав города Тынды» - до 20 минут.

2.Выступления (согласно поданным заявлениям) - до 15 минут.

3.Справки- до 3 минут.

4. Заключительное слово- 5 минут.

5.Подведение итогов публичных слушаний- 5 минут.

Кто за принятие данного Регламента, прошу проголосовать? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 35, против – 0, воздержались – 0.**

Магарламов И.Ю. – Предлагаю избрать счетную комиссию в составе: Бенгарт Марии Станиславовны, Кучевской Марианны Владимировны, Мяличкиной Светланы Олеговны. Кто за данный состав счетной комиссии, прошу голосовать? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 34, против – 0, воздержались – 1.**

Магарламов И.Ю. – Счетной комиссии приступить к работе. Ведение протокола предлагаю поручить Бенгарт Марии Станиславовне. Кто за? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 35, против – 0, воздержались – 0.**

Магарламов И.Ю. – Приступаем к публичным слушаниям. Для информации по проекту нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» слово предоставляется Панину Алексею Владимировичу, руководителю сектора по труду Администрации города Тынды.

Панин А.В. – Уважаемые участники слушаний! Настоящий проект решения и проект нормативного правового акта «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» (далее проект НПА) подготовлены в целях приведения Устава города Тынды в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов от 03.11.2015 №303-ФЗ, от 30.12.2015 №447-ФЗ, от 23.06.2016 №197-ФЗ, от 03.07.2016 №298-ФЗ, от 28.12.2016 №465-ФЗ, от 28.12.2016 №494-ФЗ, от 28.12.2016 №505-ФЗ, от 03.04.2017 №62-ФЗ, от 03.04.2017 №64-ФЗ, от 07.06.2017 №107-ФЗ, от 18.07.2017 №171-ФЗ, от 26.07.2017 №179-ФЗ, от 26.07.2017 №202-ФЗ, от 29.07.2017 №217-ФЗ, от 29.07.2017 №225-ФЗ, от 29.07.2017 №279-ФЗ, от 30.10.2017 №299-ФЗ, от 05.12.2017 №380-ФЗ, от 05.12.2017 №392-ФЗ, от 29.12.2017 №443-ФЗ, от 29.12.2017 №455-ФЗ, от 29.12.2017 №463-ФЗ, от 32.12.2017 №503-ФЗ, от 05.02.2018 №15-ФЗ, от 18.04.2018 №83-ФЗ, от 19.07.2018 №220-ФЗ, от 29.07.2018 №244-ФЗ, от 03.08.2018 №307-ФЗ, от 03.08.2018 №340-ФЗ, от 30.10.2018 №382-ФЗ, от 27.12.2018 №498-ФЗ, от 27.12.2018 №556-ФЗ, от 06.02.2019 №3-ФЗ, от 01.05.2019 №87-ФЗ, от 26.07.2019 №226-ФЗ, от 26.07.2019 №228-ФЗ, от 02.08.2019 №283-ФЗ, от 02.08.2019 №313-ФЗ), другими федеральными законами и законами Амурской области, указанными в преамбуле проекта решения, а также во исполнение решения Амурского областного суда от 07.02.2018 и апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2018 года, признавших отдельные статьи Устава города Тынды недействующими. Данный проект НПА выносится на публичные слушания, назначается место и время их проведения, утверждается состав организационного комитета по проведению публичных слушаний. Проектируемой статьей 1 НПА предлагается внести изменения в статьи 1, 9, 10, 11, 14, 15, 19, 20, 23, 24, 29, 31-34, 38-41, 45-47, 49, 50, 52, 55-60, 62, 64, 67-70, 73, 74, 76, 79, 81-84, 96, 98, 102, 103, 110, 120, 120.1, 128, 137, 138, 139; излагаются в новой редакции статьи 2, 4, 17 Устава города Тынды, исключается из Устава статья 104, а также Устав дополняется новыми статьями – 26.1, 26.2, 41.1, 82.1, 84.1, 84.2, 97.1, 100.1. Предлагается рекомендовать Тындинской городской Думе принять проект нормативного правового акта на ближайшем заседании.

**Вопросов к докладчику не поступило.**

Магарламов И.Ю. – Согласно Порядка учёта предложений по проекту нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» и участия граждан в его обсуждении, утверждённому решением Думы от 15 ноября 2019 года № 186-Р-ТГД-VII, для выступления на публичных слушаниях поступило два заявления от Пинчук Валентины Петровны и от Музгиной Элеоноры Лукмановны.

Решением организационного комитета по проведению публичных слушаний (протокол №2 от 03.12.2019г.) Пинчук Валентина Петровна, Музгина Элеонора Лукмановна внесены в список выступающих.

Слово предоставляется Пинчук Валентине Петровне.

Пинчук В.П. – Прежде всего, приветствую всех! Я не согласна с регламентом который сегодня проводится, так как это нарушение Федерального закона п.4 ст.28. Если вы только видели, что в вестнике №6 был объявлен проект нормативного правового акта, зато не объявлены наши предложения. Как же вы сегодня будете



рассматривать? По какому вопросу я выступаю, где публикация данного проекта? Мы равны, что Администрация города Тынды, что каждый житель города Тынды. Вносим проекты решения, так будьте добры его тоже размещайте. 03 декабря вы рассматривали предложения, никакой реакции, нигде нет. (Дальше вносятся предложения в проект НПА, предложения прилагаются к данному протоколу).

Магарламов И.Ю. – Слово предоставляется Музгиной Элеоноре Лукмановне.

Музгина Э.Л. – Добрый день! Изучив проект нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», вынесенный на публичные слушания, во взаимосвязи с действующим законодательством, предлагаю внести в него следующие изменения и дополнения.

1. В проектируемой статье 1:

1) в подпункте «з» пункта 4 (к статье 9 Устава) перед словом «добровольчеству» дополнить словом «слова»;

2) в подпункте «а.3» пункта 6 (к статье 11 Устава) слово «исключить» заменить словами «признать утратившим силу»;

3) в абзаце третьем пункта 16 (к статье 29 Устава) слова «город Тынды» заменить словами «город Тынды»;

4) в пункте 19 (к статье 33 Устава):

а) в абзаце четвертом подпункта «в» слово «осуществляет» заменить словами «может осуществлять»;

б) в пункте «д» слово «исключить» заменить словами «признать утратившим силу»;

в) в пункте «е» слова «и финансовое» заменить словами «, финансово-экономическое, хозяйственное и иное»;

5) подпункт «б» пункта 21 (к статье 38 Устава) изложить в редакции статьи 5 ФЗ-432 от 16.12.2019, а подпункт «г» пункта 21 (к статье 38 Устава) дополнить частью 9.3 в следующей редакции:

«9.3. К депутату, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности, установленные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

6) часть 1.3 подпункта «б» пункта 30 (к статье 50 Устава) изложить в редакции статьи 5 ФЗ-432 от 16.12.2019, а также дополнить абзацем четвертым к части 1.5 в следующей редакции:

«К Мэру города Тынды, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности, установленные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».».

7) в подпункте «г» пункта 31 (к статье 52 Устава):

а) в абзаце втором слово «исполняющего» заменить словом «исполняющим»;

б) абзац третий исключить;

8) подпункт «в» пункта 32 (к статье 55 Устава) дополнить абзацем пятым в следующей редакции:

«Первый заместитель главы Администрации города Тынды, заместители главы Администрации города Тынды могут одновременно являться руководителями отраслевых (функциональных) органов Администрации города Тынды.»;

Прежний абзац пятый считать абзацем шестым.

9) пункт 33 (к статье 56 Устава) дополнить абзацем пятым в следующей редакции:

«10. Администрация города Тынды наделяется государственными полномочиями Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.»;

10) в подпункте «а» пункта 60 (к статье 103 Устава) исключить слова «на следующий день», «дня», а также указать доменное имя сайта Администрации города Тынды (<http://gorod.tynda.ru/>).

2. В проектируемой статье 2 НПА:

а) в части 2 исключить слово «дня», и указать сетевое издание;

б) дополнить частью 3 в следующей редакции:

«3. Со дня вступления настоящего нормативного правового акта в силу утрачивают свое действие:

1) пункт 1 части 1 статьи 1 нормативного правового акта города Тынды от 17.11.2018 №6-НПА «О приостановлении действия отдельных положений Устава города Тынды, принятого решением Тындинской городской Думы от 26.12.2014 №221-Р-ТГД-VI», принятого решением Тындинской городской Думы от 17.11.2018 №18-Р-ТГД-VII;

2) нормативный правовой акт города Тынды от 13.12.2018 №14-НПА «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», принятый решением Тындинской городской Думы от 13.12.2018 №44-Р-ТГД-VII.».

Магарламов И.Ю. - Уважаемые участники публичных слушаний! Так как в оргкомитет других заявлений от граждан для выступлений на публичных слушаниях больше не поступало, предлагаю перейти к голосованию. Есть справки? Пожалуйста.

Панин А.В. — У меня справка по предложениям участников публичных слушаний. Пинчук В.П. предлагает пункт 10 проекта НПА (по статье 19 Устава города Тынды, прописывающей вопросы избирательной системы в городе Тынде) изложить в новой редакции. Все ее предложения сводятся к тому, чтобы исключить избрание мэра города Тынды непосредственно избирателями, т.е. лишить граждан право самим избирать мэра города Тынды, а всех депутатов ТГД избирать по 20 одномандатным избирательным округам, исключить избрание депутатов по партийным спискам. Предлагаемые предложения неприемлемы, поскольку:

1) свободные выборы являются основным институтом прямого народовластия, они представляют собой акт волеизъявления народа, посредством которого формируются органы публичной власти.

2) посредством выборов обеспечивается легитимность, стабильность и преемственность муниципальной власти. Акты выборов одновременно отображают и волеизъявление народа, и его настроение, симпатии, антипатии, отношение к власти в целом и отдельным властным структурам.

Действующая в Тынде избирательная структура формирования органов местного самоуправления, в частности, избрание мэра на муниципальных выборах, полностью соответствует Европейской хартии о местном самоуправлении (ратифицированной Российской Федерацией 11 апреля 1998 года), пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 2 Закона Амурской области от 18.12.2014 №459-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области».

Смешанная система выборов в представительный орган местного самоуправления г. Тынды действует уже более 8 лет и показала себя устойчивой и жизнеспособной.

Также неприемлемы предложения Пинчук В.П. по внесению изменений в пункт 11 (по статье 20 Устава), в пункт 17 (по статье 31 Устава, регламентирующей полномочия Тындинской городской Думы), в пункт 27 (по статье 46 Устава, устанавливающей статус Мэра города Тынды, что он избирается из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, по результатам конкурса сроком на пять лет, и что порядок проведения



конкурса по отбору кандидатур на должность мэра утверждается Думой), а равно изменения в пункт 28, исключаящий статью 47 Устава (о сроке полномочий мэра, избранного в результате прямых муниципальных выборов, и порядок его вступления в должность), поскольку, во-первых, они взаимосвязаны с пунктом 10 проекта НПА (изменения в статью 19 Устава), которым исключается избрание Мэра города на муниципальных выборах. Во-вторых, Пинчук В.П. не все статьи Устава приводит в соответствие с предложенной ею редакцией статьи 19 Устава города, что повлечет за собой неоднозначное толкование, и, как следствие, будет являться основанием для отказа в государственной регистрации муниципального правового акта органами юстиции. Хочу отметить, что предложения Музгиной тщательно проработаны, не изменяют основную концепцию проекта НПА «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», а только дополняют ее и могут быть рекомендованы для учета при принятии Тындинской городской Думой настоящего НПА.

Магарламов И.Ю. – Спасибо. Справочная информация еще будет? Ставлю на голосование предложение Пинчук Валентины Петровны. Кто за то, что бы принять данное предложение и внести изменения в Устав. Кто за? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 0, против – 27, воздержались – 8.**

Ставлю на голосование предложение Музгиной Элеоноры Лукмановны. Кто за? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 31, против – 1, воздержались – 3.**

Магарламов И.Ю. – По результатам публичных слушаний предлагаю принять следующие **рекомендации:**

1. Считать публичные слушания по обсуждению проекта нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», утверждённого решением Тындинской городской Думы от 15 ноября 2019 года № 186 –Р-ТГД-VII, состоявшимися.

2. Отклонить предложение Пинчук Валентины Петровны.

3. Одобрить предложения Музгиной Элеоноры Лукмановны.

4. Рекомендовать депутатам Тындинской городской Думы при принятии решения «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» учесть предложения участников публичных слушаний.

5. Направить рекомендации и протокол публичных слушаний по обсуждению проекта нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды», утверждённого решением Тындинской городской Думы от 15 ноября 2019 года № 186 –Р-ТГД-VII в организационный комитет для подготовки заключения по итогам публичных слушаний.

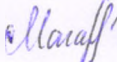
Кто за данные рекомендации?

Кто за? Против? Воздержался?

**Голосование: за – 34, против – 0, воздержались – 1.**

Магарламов И.Ю. – Уважаемые присутствующие, на этом публичные слушания по обсуждению проекта нормативного правового акта города Тынды «О внесении изменений и дополнений в Устав города Тынды» объявляю закрытыми.

Председатель  
организационного комитета  
по проведению публичных слушаний

 И.Ю. Магарламов

Секретарь

 М.С. Бенгарт