

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

ГОРОДА ТЫНДЫ

Положение о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городе Тынде

Принят решением

Тындинской городской Думы

от «3» октября 2020 года № 276-Р-ТГД-VII

Настоящий нормативный правовой акт (далее – НПА) «Положение о муниципальных внутренних заимствованиях, предоставления муниципальных гарантий и управлении муниципальным долгом в городе Тынде» разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом города Тынды и Положением «О бюджетном процессе в городе Тынде», утвержденного решением Тындинской городской Думы от 28.09.2019 № 162-Р-ТГД-VII (Далее Положение о бюджетном процессе).

Настоящее Положение определяет понятие, виды и структуру муниципального долга. Устанавливает порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования город Тында (далее - муниципальное образование).

Статья 1. Общие положения

1. Под муниципальными заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

2. Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

3. Долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим муниципальную казну, и исполняются за счет средств бюджета муниципального образования.

4. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы муниципальным образованием.

Статья 2. Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств

1. Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по видам долговых обязательств.

2. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

1. ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
2. бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
3. кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
4. гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;
5. иным долговым обязательствам, возникшим до введения в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации и отнесенным на муниципальный долг.
6. В объем муниципального долга включаются:
7. номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
8. объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
9. объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций;
10. объем обязательств по муниципальным гарантиям;
11. объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования.

4. В объем муниципального внутреннего долга включаются:

1. номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
2. объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
3. объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
4. объем обязательств по муниципальным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации;
5. объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации.

Статья 3. Управление муниципальным долгом и осуществление муниципальных заимствований

1. Под управлением муниципальным долгом понимается деятельность уполномоченных органов местного самоуправления города Тынды, направленная на обеспечение потребностей муниципального образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2. Управление муниципальным долгом осуществляется исполнительно-распорядительным органом муниципального образования - Администрацией города Тынды в соответствии с Уставом города Тынды, Положением о бюджетном процессе и настоящим нормативным правовым актом.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе право осуществления муниципальных заимствований от имени Администрации города Тынды принадлежит Финансовому Управлению Администрации города Тынды (далее – Финансовое Управление).

3. Под предельным объемом муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в местный бюджет по программам муниципальных внутренних и внешних заимствований на соответствующий финансовый год.

4. Объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

Программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

1. объемы привлечения средств в местный бюджет и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;
2. объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проведение реструктуризации муниципального внутреннего долга не отражается в программе муниципальных внутренних заимствований.

Статья 4. Виды, условия и порядок осуществления муниципальных заимствований

1. Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств муниципального образования, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах местного бюджета.

2. Осуществление муниципальных заимствований - это комплекс процедур по принятию решений о муниципальных заимствованиях, выбор определенного вида заемных средств из перечня возможных, оформление всех необходимых документов и последующее получение заемных средств в объемах, не превышающих показателей программы муниципальных заимствований и не нарушающих ограничений, установленных нормативными правовыми актами регулирующими бюджетные правоотношения.

3. Принятие решений об осуществлении заимствованиях определяется следующей последовательностью:

1) определение потребности в заимствовании (объема заемных средств) на стадии планирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

2) выбор конкретного вида заемных средств на основе оценки стоимости заимствований, срока погашения, величины риска;

3) привлечение заимствований.

4. Привлечение заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов, когда в определенный период текущего финансового года возникает прогнозируемая недостаточность денежных средств на едином счете бюджета, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, осуществляется Финансовым Управлением муниципального образования путем:

размещения муниципальных ценных бумаг;

получения кредитов в кредитных организациях;

получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Размещение муниципальных ценных бумаг осуществляется муниципальным образованием при соблюдении следующих условий:

1) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

2) муниципальным образованием получен кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством Российской Федерации, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юридических лиц, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

6. Привлечение заимствований в виде получения кредитов производится на договорной основе на условиях платности, возвратности и их целевого использования.

7. Выбор кредитной организации для привлечения кредита осуществляется на основе результатов открытого конкурса, проводимого в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

8. Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в порядке и в соответствии с положениями о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, утверждаемыми нормативными правовыми актами участников бюджетной процесса соответствующего уровня.

9. Общими и обязательными условиями кредитных договоров, соглашений являются: цель, срок и сумма привлекаемых заемных средств. Процентная ставка за пользование кредитом. Обеспечение кредита, при его необходимости.

10. Погашение кредита, уплата процентов за пользование займом, обслуживание кредита осуществляется Финансовым Управлением муниципального образования в соответствии с условиями кредитных договоров, соглашений, не противоречащих программам муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

Статья 5. Объем муниципального долга

1. Решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый и плановый период устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

2. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае если в бюджете муниципального образования доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Представительный орган муниципального образования вправе в рамках управления соответствующим долгом и в пределах соответствующих ограничений, установленных п. 2 гл. 5 настоящего Положения, утвердить дополнительные ограничения по муниципальному долгу.

Статья 6. Обслуживание муниципального долга. Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга

1. Под обслуживанием муниципального долга понимаются операции по выплате доходов по муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств бюджета муниципального образования.

2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете муниципального образования город Тынды, по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Статья 7. Реструктуризация муниципального долга. Прекращение муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга

1. Реструктуризация муниципального долга - основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

Проведение реструктуризации обязательств муниципального образования по целевым бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставленным в рамках плана восстановления платежеспособности муниципального образования, не допускается.

1. Муниципальное долговое обязательство считается полностью прекращенным и списывается с муниципального долга в случае, если оно не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определенные условиями обязательства и муниципальными правовыми актами муниципального образования действия) в течение трех лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями муниципального долгового обязательства.

Долговые обязательства муниципального образования по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации считаются полностью прекращенными при наступлении событий (обстоятельств), являющихся основанием прекращения муниципальных гарантий, и списываются с муниципального долга по мере наступления (получения сведений о наступлении) указанных событий (обстоятельств).

1. Списание с муниципального долга муниципальных долговых обязательств, за исключением обязательств по кредитным соглашениям, обязательств перед Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и другими муниципальными образованиями, осуществляется на основании соответствующего муниципального правового акта Администрации города Тынды и, посредством уменьшения объема муниципального долга по видам списываемых муниципальных долговых обязательств на сумму их списания, без отражения сумм списания в источниках финансирования дефицита местного бюджета.

Муниципальное образование вправе признать исполненными обязательства по выпущенным им муниципальным ценным бумагам, выкупленным (полученным в результате обмена или иных предусмотренных законодательством Российской Федерации операций) до наступления даты их погашения.

Статья 8. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств

Отражение в бюджете средств от заимствований и средств погашения муниципального долга, возникшего из муниципальных заимствований и расходов на его обслуживание.

1. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования город Тында.

2. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется Финансовым Управлением.

Порядок ведения муниципальной долговой книги, состав включаемой информации и сроки ее внесения устанавливается муниципальным правовым актом Администрации города Тынды в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

3. Отражение в бюджете средств от заимствований и погашения основной суммы долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитываются в источниках финансирования дефицита местного бюджета соответственно путем увеличения и (или) уменьшения объема источников финансирования дефицита соответствующего бюджета.

4. Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

5. Бюджетный учет, контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет и выплат из бюджета источников финансирования дефицита бюджета осуществляется главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в порядке и в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Статья 9. Выпуск муниципальных ценных бумаг

1. Муниципальными ценными бумагами признаются ценные бумаги, выпущенные от имени муниципального образования.

2. Исполнение обязательств муниципального образования по муниципальным ценным бумагам осуществляется в соответствии с условиями вы пуска указанных ценных бумаг.

3. Эмитентами муниципальных ценных бумаг является Администрация города Тынды, которая выпускает от имени муниципального образования ценные бумаги и несет обязательства перед владельцем ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных указанными ценными бумагами.

4. Эмитентом муниципальных ценных бумаг выступает Администрация, в случае наделения Уставом города Тынды правом на осуществление муниципальных заимствований.

5. Предельные объемы размещения муниципальных ценных бумаг на очередной финансовый год и каждый год планового периода (очередной финансовый год) по номинальной стоимости устанавливаются Тындинской городской Думой в соответствии с верхним пределом муниципального внутреннего долга, установленным решением о бюджете.

6. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг регулируется федеральным законодательством.

Статья 10. Муниципальные гарантии

1. Муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета муниципального образования в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

2. В решении о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных муниципальных гарантий. Общий объем бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям, указывается в текстовых статьях решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый и плановый период.

3. Получателями муниципальной гарантии являются юридические лица в установленном законодательстве порядке, за исключением хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий, некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

4. Предоставление муниципальных гарантий от имени муниципального образования осуществляется Администрацией города Тынды. Муниципальные гарантии предоставляются на конкурсной основе или без проведения конкурса в соответствии с программой предоставления муниципальных гарантий, утверждённой решением Городской Думы муниципального образования город Тынды о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на основании муниципального правового акта Администрации города Тынды о предоставлении муниципальной гарантии, договора о предоставлении муниципальной гарантии. Конкурс на право получения муниципальной гарантии является открытым.

5. Порядок рассмотрения документов в целях предоставления муниципальной гарантии без проведения конкурса, порядок проведения конкурса на право получения муниципальной гарантии, перечень документов, предоставляемых принципалом в целях получения муниципальной гарантии, устанавливаются муниципальным правовым актом Администрации города Тынды.

6. Срок действия муниципальной гарантии определяется сроком исполнения обязательств, для обеспечения которых она предоставлена, но не более 3 лет.

Статья 11. Вступление в силу, опубликование, признание утратившим силу

1. Настоящий нормативный правовой акт подлежит опубликованию в официальном периодическом издании города Тынды газете «Авангард» и размещению на официальном сайте Администрации города Тынды в сети «Интернет»: gorod.tynda.ru.

2. Настоящий нормативный правовой акт вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Со дня вступления настоящего нормативного правого акта в силу утрачивает свое действие Положение о муниципальных заимствованиях, утвержденное решением Тындинской городской Думы от 27.09.2007 № 247.

Мэр города Тынды М.В.Михайлова

город Тында, «3» октября 2020 года

№ 33-НПА